FONDS EUROPÉENS STRUCTURELS ET D'INVESTISSEMENT, UNE OPPORTUNITÉ POUR LES TERRITOIRES



Note d'information de la commission des affaires européennes

Une brochure d'information sur ces Fonds, plus détaillée, a été élaborée par la commission des affaires européennes du Sénat. Elle est consultable à l'adresse suivante : http://www.senat.fr/europe/broch.html

1. La stratégie Europe 2020 : pour la croissance et l'emploi

La Stratégie Europe 2020 vise une croissance « intelligente, durable et inclusive » Elle définit des objectifs à l'échelle de l'Union pour les 28 États membres pour 2014-2020.

Pour plus d'efficacité, les budgets de trois politiques européennes sont confiés aux États membres :

- > la politique de cohésion économique, sociale et territoriale,
- > la politique de développement rural,
- > la politique de la pêche et des affaires maritimes.

Quatre fonds européens financent ces trois politiques, les fonds européens structurels et d'investissement (FESI) :

- > le Fonds européen de développement régional (FEDER) et le Fonds social européen (FSE),
- > le Fonds Européen agricole pour le développement rural (FEADER),
- > le Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche (FEAMP).

La Stratégie Europe 2020 est déclinée en 11 objectifs thématiques communs à ces quatre fonds.

0

LES 11 OBJECTIFS THÉMATIQUES

- 1 Renforcer la recherche, le développement technologique et l'innovation
- 2 Améliorer l'accès, l'utilisation et la qualité des technologies de l'information et de la communication
- 3 Renforcer la compétitivité des petites et moyennes entreprises
- 4 Soutenir la mutation vers une économie à faible teneur en carbone dans tous les secteurs
- 5 Promouvoir l'adaptation au changment climatique et la prévention des risques
- 6 Protéger l'environnement et promouvoir un usage durable des ressources
- 7 Promouvoir le transport durable et supprimer les goulets d'étranglement dans le réseau principal d'infrastructures
- 8 Promouvoir l'emploi et soutenir la mobilité du travail
- 9 Promouvoir l'inclusion sociale et combattre la pauvreté
- 10 Investir dans l'éducation, les compétences et la formation tout au long de la vie
- 11 Renforcer la capacité institutionnelle et une administration publique efficace
 - Chaque État, sur la base d'un « accord de partenariat » a défini sa stratégie d'intervention et d'utilisation de ces Fonds sur son territoire, en fonction de ses caractéristiques et de ses besoins de développement.

2. Un financement européen complémentaire à des ressources nationales

Les fonds européens cofinancent des projets locaux - ou nationaux - à hauteur de 50 % au moins et de 80 % au plus selon les régions ; ils ne sont jamais utilisés seuls.

Près de 28 milliards d'euros sont alloués à la France pour 7 ans, dont :

- 8,4 milliards d'euros de FEDER, 6 milliards d'euros de FSE, 11,4 milliards d'euros de FEADER, 588 millions d'euros de
- 1,1 milliard d'euros pour la coopération territoriale européenne ;
- 310 millions d'euros au titre de l'initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ).

3. Une concentration des ressources sur quelques objectifs majeurs

Dans le cadre de la politique de cohésion, les règlements européens imposent aux États membres de concentrer une part importante de leurs crédits sur un nombre limité d'objectifs : c'est la « concentration thématique ». Elle est plus forte pour les régions plus développées (80 %), intermédiaire pour les régions en transition (60 %) et réduite (50 %) pour les régions moins développées (voir carte).

- > Le **FEDER** est orienté sur la recherche développement et innovation, les technologies de l'information et de la communication, la compétitivité des PME et la transition énergétique.
- > L'action du FSE est concentrée sur l'emploi, l'inclusion sociale et la lutte contre la pauvreté ; l'éducation et la formation tout
- > Le **FEADER** vise l'installation des jeunes agriculteurs ; les zones soumises à des contraintes naturelles ou à des contraintes spécifiques; les mesures environnementales et climatiques.
- > Le **FEAMP** contribue en particulier au renforcement de la compétitivité des PME du secteur de la pêche et de l'aguaculture ; à la préservation et la protection de l'environnement par l'utilisation rationnelle des ressources.

4. La mise en œuvre en France

La stratégie d'intervention des FESI en France repose sur 3 piliers :

- > restaurer la compétitivité de l'économie et l'emploi :
- > poursuivre la transition énergétique et écologique et la gestion durable des ressources naturelles;
- > promouvoir l'égalité des territoires et l'égalité des chances.

Des « programmes opérationnels » déclinent ensuite ces objectifs en direction des territoires. La France compte 83 programmes. Un programme peut être national, régional ou interrégional. Certains dépassent les frontières.

La stratégie de chaque programme est définie et appliquée par une autorité de gestion, qui peut être nationale ou régionale selon le périmètre du programme.

En France, les **conseils régionaux** sont devenus en 2014 **autorités de** gestion de la majeure partie des fonds. La récente réforme qui réduit le nombre de régions de 22 à 13 n'aura pas d'impact : les programmes opérationnels régionaux 2014-2020 seront mis en œuvre dans le cadre antérieur.

Les collectivités locales, associées à la conception de l'accord de partenariat et au suivi des programmes régionaux, peuvent être partenaires, financeurs ou porteuses de projets.

Les régions sont classées en trois catégories selon leur niveau de développement :



Régions les moins développées Régions en transition

Régions développées













